

RELAZIONE AL BILANCIO UNICO DI ATENE0 DELL'ESERCIZIO 2023

(Art. 56, comma 2, Reg. di Amm.ne Finanza e Contabilità)

1. Attività di controllo del Collegio dei Revisori nel 2023

Nel 2023 il Collegio dei Revisori dei Conti dell'Università degli Studi del Sannio di Benevento ha svolto la propria attività di "controllo di regolarità amministrativa e contabile" di cui all'art. 1, comma 1, lett. a), del decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 286, recante il "Riordino e potenziamento dei meccanismi e strumenti di monitoraggio e valutazione dei costi, dei rendimenti e dei risultati dell'attività svolta dalle amministrazioni pubbliche, a norma dell'art. 11 della legge 15 marzo 1997, n. 59". Il successivo art. 2 del d.lgs. n. 286 del 1999 testé citato, nel disciplinare specificamente il controllo interno di regolarità amministrativa e contabile, stabilisce, al comma 1, che *"ai controlli di regolarità amministrativa e contabile provvedono gli organi appositamente previsti dalle disposizioni vigenti nei diversi comparti della pubblica amministrazione, e, in particolare, gli organi di revisione, ovvero gli uffici di ragioneria, nonché i servizi ispettivi, ivi compresi quelli di cui all'art. 1, comma 62, della legge 23 dicembre 1996, n. 662, e, nell'ambito delle competenze stabilite dalla vigente legislazione, i servizi ispettivi di finanza della Ragioneria generale dello Stato e quelli con competenze di carattere generale"* (art. 2, comma 1, del d.lgs. n. 286 del 1999), aggiungendo, al comma 2, che *"le verifiche di regolarità amministrativa e contabile devono rispettare, in quanto applicabili alla pubblica amministrazione, i principi generali della revisione aziendale asseverati dagli ordini e collegi professionali operanti nel settore"* (art. 2 comma 2, del d.lgs. n. 286 del 1999), ed aggiungendo, al comma 3, che *"il controllo di regolarità amministrativa e contabile non comprende verifiche da effettuarsi in via preventiva se non nei casi espressamente previsti dalla legge e fatto salvo, in ogni caso, il principio secondo cui le definitive determinazioni in ordine*

Collegio dei Revisori dei Conti dell'Università degli Studi del Sannio di Benevento
Relazione al bilancio unico di Ateneo 2023 -- Parere al bilancio 2023
Verifica ex art. 3 d.lgs. n. 199 del 2011

all'efficacia dell'atto sono adottate dall'organo amministrativo responsabile" (art. 2, comma 3, del d.lgs. n. 286 del 1999).

Le verifiche del Collegio, nell'esercizio in esame, si sono conformate ai principi del d.lgs. n. 123 del 2011, in particolare, quanto alla metodologia adottata, si rinvia alle disposizioni di cui all'art. 20, comma 4: *"l'attività dei collegi dei revisori e sindacali si conforma ai principi della continuità, del campionamento e della programmazione dei controlli"* e comma 5: *"i collegi dei revisori dei conti e sindacali non intervengono nella gestione e nell'amministrazione attiva degli enti e organismi pubblici"*.

Tanto premesso, nel 2023 le verifiche del Collegio si sono svolte regolarmente, con cadenza mensile, conformandosi alle seguenti attività:

- accertamento sulla regolare tenuta dei libri e delle scritture contabili;
- verifica di cassa, con cadenza trimestrale;
- verifica della cassa economale;
- parere sul bilancio unico annuale di previsione 2024 e sul bilancio triennale di previsione 2024-2026;
- parere sul bilancio unico d'ateneo di esercizio 2022;
- controllo sul rispetto delle norme di contenimento della spesa pubblica;
- parere sulle variazioni di bilancio;
- verifica del rispetto della normativa anticorruzione e trasparenza;
- verifica dell'adempimento degli obblighi tributari, previdenziali assicurativi, adempimenti in sede di privacy, contenzioso e coperture assicurative;
- relazione sullo stato d'indebitamento delle società partecipate, fondazioni e associazioni assimilate;
- attestazione sulla regolare costituzione del Fondo accessorio per il trattamento economico del personale tecnico amministrativo e del Fondo accessorio dei dirigenti;
- verifica del rispetto dei vari vincoli normativi posti alla facoltà assunzionali delle Università;
- verifica sulla regolarità delle dichiarazioni, dei versamenti e degli adempimenti in materia fiscale (IRES, IRAP, IVA, IMU);

Collegio dei Revisori dei Conti dell'Università degli Studi del Sannio di Benevento
Relazione al bilancio unico di Ateneo 2023 — Parere al bilancio 2023
Verifica ex art. 3 d.lgs. n. 199 del 2011

verifica sulla regolarità delle dichiarazioni, dei versamenti e degli adempimenti in materia di contributi previdenziali e assistenziali e delle ritenute erariali;

esame delle proposte di deliberazione da sottoporre all'approvazione del Consiglio di amministrazione con impatti sull'assetto economico finanziario dell'università.

Gli esiti delle verifiche sono riportati nei verbali delle sedute del Collegio dell'anno 2023.

2. Esame del bilancio

2.1 Premessa metodologica

Il bilancio unico di Ateneo al 31 dicembre 2023 è stato trasmesso al Collegio dei revisori dei conti via pec in data 17 aprile 2024, con nota prot. n. 9922.

Il Bilancio dell'esercizio 2022 si compone dei seguenti documenti:

stato patrimoniale;
conto economico;
rendiconto finanziario (cash flow);
nota integrativa;
relazione sulla gestione.

Sono allegati al bilancio:

- elenco degli enti e delle società partecipate alla data del 31 dicembre 2023;
- indicatore annuale di tempestività dei pagamenti

Dei criteri di iscrizione e valutazione è data motivazione in nota integrativa.

Per quanto previsto dalla normativa, il Collegio ha potuto constatare che:

- il bilancio è stato redatto in conformità al Regolamento di Ateneo di amministrazione, finanza e contabilità, emanato con D.R. n. 1200 del 2014, che

Collegio dei Revisori dei Conti dell'Università degli Studi del Sannio di Benevento
Relazione al bilancio unico di Ateneo 2023 -- Parere al bilancio 2023
Verifica ex art. 3 d.lgs. n. 199 del 2011

definisce, all'art. 56, il processo di predisposizione e approvazione dei documenti contabili di sintesi di fine esercizio;

- il bilancio risulta in linea con quanto stabilito dal D.l. n. 19 del 14 gennaio 2014, recante "Principi contabili e schemi di bilancio in contabilità economico-patrimoniale per le università", come modificato dal D.l. 394 del 2017, e con le indicazioni operative contenute nella versione integrale e coordinata del Manuale Tecnico-Operativo (MTO), adottato dal MIUR con D.D. n. 1841 del 26 luglio 2017, nonché dalla terza versione del MTO, adottata con D.D. 1055 del 30.05.2019;

- i documenti a corredo del bilancio sono dettagliati ed esaustivi e consentono di dare un contributo significativo alla valutazione della veridicità e correttezza dei dati ivi esposti;

- il bilancio è posto all'esame del CdA per l'approvazione nella seduta del 30 aprile 2024.

Pertanto, il Collegio, verificata la completezza dell'informazione di bilancio e assolti, nel corso dell'attività ordinaria, gli obblighi di verifica della corrispondenza della contabilità alle rappresentazioni di bilancio e della sostanziale correttezza dei fatti amministrativi e gestionali, intende esporre, nel paragrafo che segue, gli aspetti del bilancio maggiormente significativi, ritenuti funzionali all'espressione del parere al CdA.

2.2 Analisi dei dati maggiormente significativi

2.2.1 Conto economico

Al 31 dicembre 2023 dalla somma algebrica tra i ricavi e i costi esposti nel **conto economico** consegue un utile di esercizio pari ad **€ 32.954,70** che, previa delibera del CdA, verrà destinato al Patrimonio netto non vincolato (nella voce "Risultati relativi a esercizi precedenti").

Nel 2023 il risultato d'esercizio si presenta in calo rispetto al 2022, con una variazione in diminuzione per € 384.665,46 (-).

Più nel dettaglio, dal lato dei **proventi operativi** si evidenzia quanto segue:

Collegio dei Revisori dei Conti dell'Università degli Studi del Sannio di Benevento
Relazione al bilancio unico di Ateneo 2023 -- Parere al bilancio 2023
Verifica ex art. 3 d.lgs. n. 199 del 2011

I. Proventi propri

- i *proventi per la didattica* passano dal valore di € 2.814.776,01 del 2022 al valore di €. 3.120.158,36 (+10,85%). La contribuzione studentesca registra un incremento ascrivibile principalmente a "Tasse e contributi dai corsi di laurea" (€ 286.427,27) e a "Tasse e contributi Master" (+12.243,03), anche grazie all'attivazione, nell'a.a. 2023/2024, dei Master di I e II livello in *E government e Management delle Pubbliche Amministrazioni*. Sul punto, si rileva che l'Università degli Studi del Sannio attualmente applica un esonero totale dal pagamento dei contributi universitari, a condizione che si soddisfino congiuntamente requisiti di iscrizione (non oltre il primo anno fuori corso) e di merito, agli studenti che appartengono a un nucleo familiare il cui ISEE sia inferiore o eguale a € 28.000,00. Nella relazione al bilancio (a pag. 6) è esposto un grafico illustrativo della dinamica delle iscrizioni ai corsi di laurea negli anni accademici dal 2020/2021 al 2023/2024 che mostra un trend strutturalmente in calo (dall'anno accademico 2022/2023 all'anno accademico 2023/2024 si stima un calo del 4,87%).
- i *proventi da ricerche con finanziamenti competitivi* sono in aumento rispetto al 2022 di circa il 62% (+€ 2.236.630,96); i *proventi da ricerche commissionate e trasferimento tecnologico* sono, anche questi, in aumento, + 50,92%, e ammontano a € 977.853,65. Anche se apparentemente impattano sul risultato di esercizio, in realtà si tratta di ricavi che trovano corrispondente contropartita nei correlati costi, in ragione della contabilizzazione di tali entrate con il metodo della commessa completata, che fa incidere i costi e i ricavi sulla gestione operativa in misura proporzionale agli stati di avanzamento dei lavori.

II. Contributi

- alla data di approvazione del bilancio, i *contributi dal MUR e da altre amministrazioni centrali* ammontano ad € 27.709.905,70, con una *dimuzione, rispetto al 2022, di - € 1.897.425,53.*

Collegio dei Revisori dei Conti dell'Università degli Studi del Sannio di Benevento
Relazione al bilancio unico di Ateneo 2023 -- Parere al bilancio 2023
Verifica ex art. 3 d.lgs. n. 199 del 2011

Al 31.12. le entrate per FFO 2023 (quota base + quota premiale + quota perequativa) ammontano a €. 22.008.859. Nella Relazione sulla gestione (pag. 9 del documento di bilancio) si evince un trend in calo della quota storica che passa da € 6.549.511 a €. 6.455.156 (- €. 94.355); la quota relativa al costo standard, invece, è in aumento, e passa da €. 5.839.285 a €. 6.212.664 (+€. 373.379): ne consegue un aumento complessivo della quota base, che passa da €. 12.388.796 a €. 12.667.820. Anche la quota premiale è in aumento (+€. 671.796) mentre la quota perequativa vede una significativa diminuzione, passando da €. 1.458.457 del 2022 a €. 799.399 del 2023 (-€ 659.058).

Nel 2023, complessivamente, si riduce, appena, il peso percentuale dell'Università degli Studi del Sannio nell'ambito del Sistema Universitario Statale, attestandosi allo 0,31%, contro lo 0,32% del 2022.

Per l'esame, nel dettaglio, delle assegnazioni ai sensi del Decreto Ministeriale 7 luglio 2023, n. 809 (FFO 2023) e ai suoi confronti con le assegnazioni precedenti, si rimanda alla tabella a pag. 7 della Relazione sulla gestione.

- i *contributi dall'Unione Europea* (Agenzia Indire e programma Erasmus) passano da € 288.370,92 del 2022 a € 355.949,09 del 2023 (+€ 67.578,17).

I **costi operativi** ammontano a € 39.920.731,40, contro l'importo registrato nel 2022 di €. 36.723.527,02 un incremento, rispetto al 2022, di €. 3.197.214,38 (8,7%).

Per macrocategorie:

- nei **costi del personale**, i *costi del personale "strutturato" docente e ricercatore*, passano da € 17.036.666,13 al 31.12.2022 a € 18.780.754,61 al 31.12.2023, con un aumento di €. 1.744.088,48 (+10,24%). A pag. 18 della Relazione sulla gestione si precisa che *l'incremento dei costi di competenza del personale docente e ricercatore a tempo indeterminato per l'anno 2023 è, quasi esclusivamente, legato alla dinamica retributiva della predetta tipologia di personale, il cui trattamento economico è soggetto a una crescita costante*

Collegio dei Revisori dei Conti dell'Università degli Studi del Sannio di Benevento
Relazione al bilancio unico di Ateneo 2023 -- Parere al bilancio 2023
Verifica ex art. 3 d.lgs. n. 199 del 2011

derivante dagli adeguamenti retributivi annuali e dalla progressione economica, nonché al costo a regime delle nuove assunzioni per passaggi di ruolo intervenute a fine anno 2022 e della quota di costo per quelle intervenute nel 2023 che, pur non comportando un incremento dell'organico, determinano comunque un incremento del costo stipendiale legato alla corresponsione, nel nuovo ruolo, di un trattamento economico superiore rispetto a quello in godimento”.

Con riguardo all'incremento del costo dei ricercatori a tempo determinato, la Relazione sulla gestione precisa che lo stesso è imputabile, *quasi esclusivamente*, al costo a regime delle assunzioni sui piani straordinari (DD.MM. nn. 83-856/2020) di ricercatori di tipo b) intervenute a fine anno 2022, nonché agli accantonamenti del costo triennale, finanziato con economie di progetto, per l'attivazione di procedure destinate alla assunzione di ricercatori a Tempo Determinato di tipo a) ai sensi dell'articolo 24, comma 3, lettera a) della Legge 30 dicembre 2010, n. 240, testo previgente il D.L. 36/22, convertito dalla L. 79/22, e, ai sensi dell'articolo 14, comma 6 *quinquiesdecies* del predetto decreto legge, in coerenza con le tematiche riferibili al PNRR 2021-2027, come deliberato dai competenti organi di governo;

- *i costi per il personale dirigente e tecnico amministrativo* è pari a € 6.447.164,37, in diminuzione rispetto al 2022. Sul fronte del personale tecnico amministrativo si registra, in effetti, un decremento di 4 unità di personale a tempo indeterminato;
- *i costi del personale dedicato alla didattica e alla ricerca (non strutturato)* sono in diminuzione; ad eccezione dei *docenti a contratto*, che vedono una maggiore incidenza nel 2023 (+ € 23.410,53), le *collaborazioni per assegni di ricerca* si palesano in diminuzione (- € 410.874,24, pari a - il 25,24%);
- nei **costi della gestione corrente**, *i costi per il sostegno agli studenti* sono in aumento rispetto al 2022 (+€ 551.427,76). Si tratta di costi sostenuti per

¹ Nella Relazione si precisa, inoltre, che, nell'anno 2023, l'adeguamento retributivo degli stipendi, dell'indennità integrativa speciale e degli assegni fissi e continuativi dei docenti e dei ricercatori universitari, sia a tempo indeterminato che a tempo determinato, è stato pari alla percentuale dello 0,98%, come disposto dal DPCM 8 gennaio 2024, pubblicato nella G.U. Serie Generale n. 13 del 17-01-2024.

Collegio dei Revisori dei Conti dell'Università degli Studi del Sannio di Benevento
Relazione al bilancio unico di Ateneo 2023 -- Parere al bilancio 2023
Verifica ex art. 3 d.lgs. n. 199 del 2011

le varie iniziative assunte a favore degli studenti, tra i quali, i costi per le borse di dottorato di ricerca e borse di studio per mobilità e scambi culturali (Erasmus+) e i costi per le spese di missione per gli stessi borsisti, nonché i costi per l'erogazione delle borse di studio agli studenti in mobilità, i rimborsi di tasse universitarie, a seguito dell'applicazione delle agevolazioni previste dal Sistema di Contribuzione Studentesca e gli oneri sostenuti per i contratti di collaborazione part-time di "150 ore" stipulati con gli studenti;

- i costi per servizi e collaborazioni tecnico-gestionali, si presentano, altresì, in aumento rispetto al 2022, passando da € 3.431.009,24 a €. 4.095.715,27 (+ €. 664.706,03);
- gli *acquisti di altri materiali* sono in diminuzione rispetto al 2022 e passano da € 304.172,68 a €. 276.583,09;
- negli *altri costi*, si evidenzia un aumento, pari a € 50.125,45. Sono in aumento le voci "spese per convegni" (€. 33.662,70) e "altre prestazioni per servizi scientifici (€. 169.625,50);
- i *costi per ammortamenti* seguono l'imputazione delle quote all'esercizio e, pertanto, si incrementano nel 2023 di €. 403.959,31, al netto di una riduzione di €. 5.782,10 per totale imputazione all'esercizio della quota di ammortamento relativa all'acquisizione di software con diritto di sfruttamento avvenuta nel 2023;
- la voce *accantonamenti per rischi ed oneri* è stata valorizzata nel corso dell'esercizio 2022 per l'importo di € 350.000, ai fini dell'adeguamento del Fondo oneri per la revisione del costo TARI anni 2017-2021 da parte del Comune di Benevento; tale importo è stato rettificato in diminuzione nel bilancio 2023 in quanto è in fase di rideterminazione da parte della società che gestisce la riscossione;
- gli **oneri diversi di gestione** vedono un aumento di €. 217.235,74, passando da €. 739.995,55 a €. 957.231,29 nell'esercizio in esame. Si registra un aumento, nel 2023, di quote associative per €. 88.554,39, che

Collegio dei Revisori dei Conti dell'Università degli Studi del Sannio di Benevento
Relazione al bilancio unico di Ateneo 2023 -- Parere al bilancio 2023
Verifica ex art. 3 d.lgs. n. 199 del 2011

vengono dettagliate a pagg. da 110 a 113 della nota integrativa. Oltre che aumenti a titolo di imposte e tasse, occorre rilevare un incremento della voce *restituzioni e rimborsi* (+ 35.992,73), collegati a restituzioni di fondi su progetti di ricerca in fase di rendicontazione (pag. 114 della nota integrativa).

Il **saldo della gestione finanziaria** vede un miglioramento (nel 2022 -€. 39,98; nel 2023 + €. 33.716,54), che si esprime in termini di maggiori interessi attivi maturati nel 2023.

La **gestione straordinaria** vede un miglioramento rispetto al 2022, che era stato caratterizzato da aumento degli oneri straordinari (+10.572,38 €) per spese giudiziarie sostenute dall'Ateneo a causa di tre sentenze di condanna. Nel 2023, infatti, gli oneri straordinari ammontano a €. 3.385,20 e sono relativi ad un allineamento contabile di debiti v/INPS (pag. 124 della nota integrativa).

2.2.2 Stato patrimoniale

Nello stato patrimoniale, nelle **immobilizzazioni immateriali**, si assiste ad un incremento di valore della voce *"diritto di brevetto e diritti di utilizzazione delle opere dell'ingegno"*, che passa da €. 1.624,44 a €. 5.298,74. A pag. 52 della nota integrativa viene specificato che *la voce si riferisce all'acquisizione di software (con diritto di sfruttamento)*. Le **immobilizzazioni materiali**, nell'ambito della voce *"Terreni e Fabbricati"* sono in aumento, e passano da €. 33.931.051,14 a €. 39.142.942,89. A pag. 56 della nota integrativa si precisa nel 2023 si è verificato un incremento di valore nella voce *Fabbricati* di €. 6.993.216,07, dovuto a interventi di manutenzione straordinaria e impiantistica su diversi edifici di proprietà dell'Ateneo. Per l'individuazione degli immobili oggetto degli interventi si rimanda all'Allegato A alla presente Relazione.

Anche le *attrezzature scientifiche* hanno subito un incremento (+€. 686.596,97), non meglio precisato, nelle cause della movimentazione, in nota integrativa. Del pari, si manifestano in aumento *mobili e arredi* iscritti nello stato patrimoniale (+€. 301.755,86) e le *altre immobilizzazioni materiali* (+€. 521.087,98); per queste ultime, in nota integrativa se ne precisa la composizione: attrezzature

Collegio dei Revisori dei Conti dell'Università degli Studi del Sannio di Benevento
Relazione al bilancio unico di Ateneo 2023 — Parere al bilancio 2023
Verifica ex art. 3 d.lgs. n. 199 del 2011

informatiche; mezzi ed automezzi acquistati dall'Ateneo per lo svolgimento delle attività istituzionali, altre tipologie di beni mobili.

La voce *"Immobilizzazioni in corso e acconti"* accoglie i costi (interni ed esterni) sostenuti per l'acquisizione o la produzione interna di immobilizzazioni materiali, non ancora ultimata. In particolare, tale voce accoglie i costi per lavori di ristrutturazione e per migliorie su beni di proprietà dell'ateneo che sono in fase di completamento. Con l'avanzare dei lavori, ad ultimazione delle opere, i valori vengono iscritti nelle immobilizzazioni materiali, nelle voci di rispettiva competenza. Il valore al 31.12.2023 è pari a 2.560.931,75.

Con riguardo alle **immobilizzazioni finanziarie** nel 2023 si evidenzia un incremento di €. 516,50 *"dovuto all'acquisizione di una nuova partecipazione."*

L'elenco delle società partecipate è riportato da pag. 59 a pag. 61 della nota integrativa. Sul punto, si precisa che il Collegio redigerà la *Relazione sulle caratteristiche dell'indebitamento degli enti, consorzi e società partecipate - ex art. 2 comma 4 D.l. n. 90/2009 - Ridefinizione dell'indicatore di indebitamento delle università statali* - in occasione della rilevazione MUR (Omogenea Redazione dei Conti Consuntivi).

Sul punto, si suggerisce nuovamente di istituire, per gli anni a venire, un apposito fondo nel passivo dello Stato Patrimoniale per la copertura delle perdite delle società partecipate.

In relazione ai **crediti** i saldi di bilancio vedono, dal 2022 al 2023, una diminuzione: da €. 11.620.710,36 si passa a €. 9.898.854,42. Nella nota integrativa i crediti sono elencati analiticamente, per composizione, ammontare ed esigibilità (pagg. da 63 a 65). Appare utile dare evidenza, di seguito, delle posizioni di credito, anche in relazione al citato incremento rispetto all'esercizio precedente.

Descrizione	Valore al 31 dicembre 2023
1) Crediti verso MIUR e altre Amministrazioni centrali	€ 3.207.216,14
entro 12 mesi	€ 3.207.216,14
oltre 12 mesi	€ 0,00
2) Crediti verso Regioni e Province Autonome	€ 882.626,63
entro 12 mesi	€ 882.626,63

Collegio dei Revisori dei Conti dell'Università degli Studi del Sannio di Benevento
Relazione al bilancio unico di Ateneo 2023 — Parere al bilancio 2023
Verifica ex art. 3 d.lgs. n. 199 del 2011

<i>oltre 12 mesi</i>	€ 0,00
3) Crediti vs altre Amministrazioni locali	€ 254.069,86
<i>entro 12 mesi</i>	€ 254.069,86
<i>oltre 12 mesi</i>	€ 0,00
4) Crediti verso l'Unione Europea e il Resto del Mondo	€ 103.837,44
<i>entro 12 mesi</i>	€ 103.837,44
<i>oltre 12 mesi</i>	€ 0,00
5) Crediti verso Università	€ 6.500,00
<i>entro 12 mesi</i>	€ 6.500,00
<i>oltre 12 mesi</i>	€ 0,00
6) Crediti verso studenti per tasse e contributi	€ 9.012,00
<i>entro 12 mesi</i>	€ 9.012,00
<i>oltre 12 mesi</i>	€ 0,00
7) Crediti verso società ed enti controllati	€ 0,00
<i>entro 12 mesi</i>	€ 0,00
<i>oltre 12 mesi</i>	€ 0,00
8) Crediti verso altri (pubblici)	€ 198.238,52
<i>entro 12 mesi</i>	€ 198.238,52
<i>oltre 12 mesi</i>	€ 0,00
9) Crediti verso altri (privati)	€ 5.237.353,83
<i>entro 12 mesi</i>	€ 1.737.353,83
<i>oltre 12 mesi</i>	€ 3.500.000,00

I *crediti verso MUR e altre amministrazioni centrali* sono relativi alle quote residue di FFO per gli anni 2022 e 2023 e al finanziamento per progetti di ricerca (pag. 66 della nota integrativa); inoltre, si rileva in questa voce il credito nei confronti del Dipartimento per la trasformazione digitale per il recupero di oneri stipendiali di una unità di personale tecnico amministrativo di ruolo presso l'Università del Sannio e in posizione di comando, liquidato nel corso dell'esercizio corrente.

Anche i *crediti verso Regioni e Province autonome* sono relativi ai crediti verso la Regione Campania a titolo di finanziamenti per progetti di ricerca. Si tratta di fondi ricevuti in virtù di atti di concessione di finanziamenti da parte della Regione Campania per attività di ricerca che i Dipartimenti hanno contabilizzato, in passato, per l'intero ammontare del finanziamento nell'anno della concessione. Pertanto, in base ai vari step di rendicontazione l'importo del credito verrà stornato dal ricavo effettivo di progetto.

Nei *crediti verso amministrazioni locali* sono iscritti, tra gli altri, i crediti nei confronti del Comune di Benevento per il rimborso della quota del 50% delle

Collegio dei Revisori dei Conti dell'Università degli Studi del Sannio di Benevento
Relazione al bilancio unico di Ateneo 2023 -- Parere al bilancio 2023
Verifica ex art. 3 d.lgs. n. 199 del 2011

spese relative ai lavori di messa in sicurezza della Cappella gentilizia di Palazzo De Simone, il credito per la cauzione prestata ex articolo 15 contratto di concessione dell'immobile "ex Orsoline", i crediti per i Lavori di Restauro e Risanamento Conservativo delle facciate dell'Immobile di Via Traiano "RCOST".

I *crediti verso altri (privati)* sono elencati a pagina 68-69 della nota integrativa. Su questi ultimi è necessario, nel 2024, effettuare una ricognizione completa, al fine di verificarne la correttezza dell'iscrizione in bilancio ovvero, ove necessario, operare una svalutazione degli importi iscritti.

Intanto, al fine di accertare la corretta rilevazione in bilancio delle partite creditorie, con metodo di campionamento casuale, sono stati verificati le note e/o atti di assegnazione riguardanti i crediti verso altri privati, per importo maggiore di euro 80.000, che si sono formati negli esercizi 2014 e 2015.

In relazione agli esiti del campionamento, l'Ateneo riferisce di aver avviato per il 2024 le procedure propedeutiche alla rideterminazione degli importi a credito, in relazione alle effettive prospettive di recupero.

Il Collegio dei revisori dei conti raccomanda, comunque, per il 2024 di procedere ad una nuova ricognizione delle posizioni di credito e all'eventuale corretta e prudente rappresentazione in bilancio anche mediante svalutazione o cancellazione delle posizioni di dubbia o incerta esigibilità.

In particolare, i fondi svalutazione crediti appositamente stanziati sono i seguenti:

Fondo svalutazione crediti verso Regioni e province autonome	-207.114,66
Fondo svalutazione crediti verso amministrazioni locali	-62.625,00
Fondo svalutazione crediti vs privati	-15.600,00
Fondo svalutazione crediti verso altri	-563.622,39
TOTALE	-848.962,05

In effetti, passando all'esame del passivo patrimoniale, le poste rettificative (**fondi per rischi e oneri**) sono ancora in diminuzione, già dal 2020, e, nel bilancio 2023, assumono un valore di €. 2.715.661,36, contro il valore di € 2.876.391,35. Nella dinamica complessiva degli accantonamenti e

Collegio dei Revisori dei Conti dell'Università degli Studi del Sannio di Benevento
Relazione al bilancio unico di Ateneo 2023 -- Parere al bilancio 2023
Verifica ex art. 3 d.lgs. n. 199 del 2011

disaccantonamenti, impatta l'aumento del fondo maggiori oneri per conferme e incrementi stipendiali personale docente e ricercatore (+€ 182.137,09), del fondo per indennità di posizione e risultato dei dirigenti (+113.549,53), del fondo per contratti a tempo determinato per ricercatori (+€. 279.926,37).

I **debiti** sono in aumento (+ € 446.486,32) e se ne rappresenta, di seguito, la composizione.

Descrizione	Debiti al 31 dicembre 2023
Mutui e Debiti verso banche	€ 3.500.000,00
entro 12 mesi	€ 0,00
oltre 12 mesi	€ 3.500.000,00
Debiti verso MIUR e altre Amministrazioni centrali	€ 0,00
entro 12 mesi	€ 0,00
oltre 12 mesi	€ 0,00
Debiti verso Regioni e Province Autonome	€ 0,00
entro 12 mesi	€ 0,00
oltre 12 mesi	€ 0,00
Debiti verso altre Amministrazioni locali	€ 39.386,33
entro 12 mesi	€ 39.386,33
oltre 12 mesi	€ 0,00
Debiti verso l'Unione Europea e il Resto del Mondo	€ 0,00
entro 12 mesi	€ 0,00
oltre 12 mesi	€ 0,00
Debiti verso Università	€ 45.910,75
entro 12 mesi	€ 45.910,75
oltre 12 mesi	€ 0,00
Debiti verso studenti	€ 152.859,52
entro 12 mesi	€ 152.859,52
oltre 12 mesi	€ 0,00
Acconti	€ 0,00
entro 12 mesi	€ 0,00
oltre 12 mesi	€ 0,00
Debiti verso fornitori	€ 965.692,17
entro 12 mesi	€ 965.692,17
oltre 12 mesi	€ 0,00
Debiti verso dipendenti	€ 68.372,54
entro 12 mesi	€ 68.372,54
oltre 12 mesi	€ 0,00
Debiti verso società o enti controllati	€ 0,00
entro 12 mesi	€ 0,00
oltre 12 mesi	€ 0,00
Altri debiti	€ 2.581.181,02
entro 12 mesi	€ 2.581.181,02

Collegio dei Revisori dei Conti dell'Università degli Studi del Sannio di Benevento
Relazione al bilancio unico di Ateneo 2023 -- Parere al bilancio 2023
Verifica ex art. 3 d.lgs. n. 199 del 2011

oltre 12 mesi

€ 0,00

L'aumento è determinato dalla voce *debiti v/fornitori*, che passa da €. 407.072,49 a €. 965.692,17. Nella nota integrativa, a pag. 80, si descrive la composizione della voce, relativa a beni pervenuti o servizi resi all'Ateneo nel 2023. L'incremento è imputabile al tardivo ricevimento delle fatture relative a lavori e servizi fruiti nel 2023 e al conseguente pagamento nei primi mesi del 2024, anche grazie all'ausilio del programma U-GOV, che segnala per prime le fatture da pagare nell'esercizio successivo a quello di riferimento.

Nella voce *altri debiti* (valorizzata per € 2.581.181,02) sono appostati debiti verso l'erario per IVA, IRPEF e IRAP; debiti verso INPS per ritenute previdenziali relative al mese di dicembre; debiti per prestazioni verso professionisti. Si tratta, pertanto, di posizioni che saranno estinte nel corso del 2024.

Il totale del **Patrimonio netto** al 31 dicembre 2023 è pari a € 23.782.109,28, di cui € 17.234.130,65 vincolati, per espressa decisione degli organi istituzionalmente preposti e € 6.547.978,63 non vincolati. Il Patrimonio non vincolato accoglie, alla voce "Risultato gestionale esercizio", il risultato dell'esercizio 2023, pari a €. 32.954,70.

L'assetto del patrimonio netto al 31.12.2023, per come si configurerà dopo la delibera di assegnazione dell'utile, è dettagliato nella nota integrativa, a pag. 73.

Il Collegio dei revisori dei conti ha visionato il rendiconto finanziario che riporta un flusso di cassa generato dalla gestione 2023 coincidente con la variazione delle disponibilità liquide esposte nello stato patrimoniale; inoltre, ha riscontrato che il rendiconto unico di Ateneo in contabilità finanziaria presenta per la parte spesa la ripartizione per missioni e programmi. Il saldo tra le entrate e le uscite totali di tale documento corrisponde al saldo degli incassi e dei pagamenti del prospetto SIOPE.

3.Giudizio sul bilancio

Collegio dei Revisori dei Conti dell'Università degli Studi del Sannio di Benevento
Relazione al bilancio unico di Ateneo 2023 -- Parere al bilancio 2023
Verifica ex art. 3 d.lgs. n. 199 del 2011

3.1. Giudizio di regolarità amministrativo-contabile

In Tabella 1, si riepilogano gli aspetti di valutazione relativi alla riferita attività di vigilanza svolta nel 2023 e il relativo giudizio del Collegio dei Revisori dei Conti (amministrazione centrale e dipartimenti):

Tab.1 *Aspetti del controllo ex art. 60 e relativo giudizio del Collegio*

Profili di valutazione	Giudizio
Osservanza della legge e dei regolamenti interni	Positivo
Rispetto dei principi di corretta amministrazione	Positivo
Adeguatezza e funzionamento dell'assetto organizzativo	Positivo
Adeguatezza e funzionamento dell'assetto amministrativo - contabile	Positivo
Corrispondenza del bilancio alle risultanze contabili	Positivo

All'esito della complessiva attività di controllo, il giudizio sulla regolarità amministrativo-contabile della gestione 2023 è positivo.

3.2. Valutazioni del Collegio dei Revisori

3.2.1. Correlazione tra proventi e costi operativi

La contrapposizione tra proventi e costi operativi vede un saldo positivo per + € **1.649.163,21** che tuttavia, rispetto al 2022, vede un decremento di €. - 353.110,29, il 17,64%, principalmente imputabile ad un aumento dei costi del personale (docente e ricercatore) e ad un aumento dei costi di struttura.

In relazione alle risultanze della gestione operativa al 31.12.2023, si raccomanda, sin da ora, di intraprendere una più attenta politica di contenimento dei costi della gestione corrente, ove comprimibili.

Collegio dei Revisori dei Conti dell'Università degli Studi del Sannio di Benevento
Relazione al bilancio unico di Ateneo 2023 -- Parere al bilancio 2023
Verifica ex art. 3 d.lgs. n. 199 del 2011

3.2.2 Composizione attivo/passivo corrente e composizione attivo/passivo per investimenti

Nel 2023 i crediti dell'Università si configurano per €. 6.398.854,42 come crediti a breve (esigibili entro l'esercizio 2023) mentre per €. 3.500.000 come crediti a medio lungo termine, quale posta compensativa del mutuo passivo contratto con Cassa Depositi e Prestiti SpA, da riscuotersi nel 2025, di cui si dirà nel proseguo.

In relazione ai crediti verso altri (privati), sarà necessario, nel 2024, effettuare una nuova ricognizione completa, al fine di verificarne la correttezza dell'iscrizione in bilancio ovvero, ove necessario, operare una svalutazione degli importi iscritti.

I debiti a breve (da pagare entro l'esercizio 2023) sono pari a € 3.853.402,33; i debiti a lungo termine iscritti in bilancio sono pari a € 3.500.000,00 e, come già esposto, riguardano il debito verso Cassa Depositi e Prestiti SpA per l'accensione di prestito chirografario a titolo di co finanziamento dei lavori del progetto "SHerIL - Samnium Heritage Innovation Lab - Centro per la conoscenza, tutela e valorizzazione del patrimonio culturale materiale e immateriale", e il cui periodo di ammortamento decorre dal 1° gennaio 2025.

3.3. Attestazione di corrispondenza del bilancio alle risultanze contabili (ex art. 56, comma 2, Reg. di Amm.ne, finanza e contabilità)

Dalle verifiche sopradescritte è sempre emersa una sostanziale corrispondenza tra le risultanze fisiche e la situazione contabile e non sono state riscontrate violazioni degli adempimenti civilistici, fiscali e previdenziali.

4. Verifica della condizione economico, finanziaria e patrimoniale dell'Università (art. 3 del d.lgs. n. 199 del 2011)

L'art. 3 del d.lgs. n. 199 del 2011 stabilisce che sia il Collegio dei revisori dei conti a svolgere annualmente una verifica, in occasione della relazione al bilancio, di alcuni parametri di equilibrio economico finanziario. I parametri ad oggi

Collegio dei Revisori dei Conti dell'Università degli Studi del Sannio di Benevento
Relazione al bilancio unico di Ateneo 2023 -- Parere al bilancio 2023
Verifica ex art. 3 d.lgs. n. 199 del 2011

applicabili al bilancio delle università sono quelli definiti dal d. lgs. n. 49 del 2012 e, in particolare:

l'indicatore di spese di personale (art. 5, D.Lgs. 49/2012);

l'indicatore di indebitamento (art. 6, D.Lgs. 49/2012);

l'indicatore di Sostenibilità Economico-Finanziaria (ISEF - art. 7, D.Lgs. 49/2012).

I parametri risultano nei limiti imposti dalla normativa di riferimento e sono contenuti nel range di virtuosità.

5. Rispetto norme di contenimento della spesa pubblica

La legge di bilancio 2020 (L. 160 del 27 dicembre 2019) ha disposto un "aggiornamento" delle misure di contenimento previste con precedenti vincoli di finanza pubblica.

Il comma 590 della già menzionata legge prevede anzitutto che, a partire dal 1° gennaio 2020, cessano di applicarsi numerose disposizioni di contenimento della spesa pubblica (Allegato A della legge). Rimangono espressamente ancora in vigore tutte le norme non menzionate nell'allegato A del comma 590.

Pertanto, la normativa di riferimento è rinvenibile nei commi 590-602 della legge di bilancio n 160 del 27 dicembre 2019 volti alla razionalizzazione e riduzione della spesa pubblica, in continuità con i precedenti vincoli di finanza pubblica .

A queste norme fanno seguito le indicazioni contenute nei decreti emanati per fronteggiare l'emergenza COVID_19, che hanno previsto sospensioni o deroghe alle misure introdotte.

Al fine di assicurare il rispetto degli obiettivi di finanza pubblica, gli enti e gli organismi di cui al comma 590, ivi comprese le autorità indipendenti, versano annualmente a favore del bilancio dello Stato le somme derivanti da interventi di razionalizzazione per la riduzione delle proprie spese. La norma ha previsto l'incremento del 10% su alcune tipologie di vincolo, come desumibile dal nuovo

Collegio dei Revisori dei Conti dell'Università degli Studi del Sannio di Benevento
Relazione al bilancio unico di Ateneo 2023 -- Parere al bilancio 2023
Verifica ex art. 3 d.lgs. n. 199 del 2011

modello della scheda "Versamenti al capitolo 3422- capo X- bilancio dello Stato ai sensi dell'art. 1 comma 594, della Legge di Bilancio n. 160/2019 Allegato A".

In merito, il collegio dei revisori ha verificato che l'università ha applicato le norme in materia di contenimento e di riduzione della spesa attualmente vigenti per il comparto di riferimento.

Pertanto, in applicazione del comma 594, l'ammontare del versamento allo Stato per l'anno 2023 è stato complessivamente pari a euro 140.249,45 come di seguito indicato:

- al capitolo 3422- capo X bilancio dello Stato in euro 71.158,19;
- al capitolo 3348- capo X bilancio dello Stato in euro 66.688,64;
- al capitolo 3422- capo X bilancio dello Stato in euro 2.402,62 ;

Nella scheda riepilogativa dei versamenti 2023, di seguito riportata, è previsto l'inserimento nella prima sezione degli importi dovuti per l'anno 2018 in relazione alle singole norme, maggiorati del 10% per il successivo versamento al Bilancio dello Stato (capitolo 3422 Capo X).

Collegio dei Revisori dei Conti dell'Università degli Studi del Sannio di Benevento
Relazione al bilancio unico di Ateneo 2023 — Parere al bilancio 2023
Verifica ex art. 3 d.lgs. n. 199 del 2011

PRIMA SEZIONE			
Versamenti al capitolo 3422 - capo X - bilancio dello Stato ai sensi dell'art. 1 comma 394, della Legge di Bilancio n. 160/2019 Allegato A			
D.L. n. 112/2008 conv. L. n. 133/2008			
Disposizioni di contenimento	Importo dovuto nel 2018	maggiorazione del 10%	versamento
Art. 61 comma 1 (spese per organi collegiali e altri organismi)			
Art. 61 comma 2 (spese per studi e consulenze)			
Art. 61 comma 5 (spese per relazioni pubbliche e convegni)	19.598,69	1.959,67	21.558,36
Art. 61 comma 6 (spese per sponsorizzazioni)			
Art. 61 comma 7 (misure per le società in elenco ISTAT)			
Totale	19.598,69	1.959,67	21.558,36
D.L. n. 78/2010 conv. L. n. 122/2010			
Disposizioni di contenimento	Importo dovuto nel 2018	maggiorazione del 10%	importo da versare 2022
Art. 6 comma 3 come modificato dall'art. 10 c.5 del D.L. n. 210/2015 (indennità, compensi, gettoni, retribuzioni corrisposte a consigli di amministrazione e organi collegiali comunque denominati ed ai titolari di incarichi di qualsiasi tipo 10% su importi risultanti alla data 30 aprile 2010); NB: per le Autorità portuali tenere conto anche della previsione di cui all'art. 5 c.14 del D.L. n. 95/2012	30.660,98	3.066,09	33.727,07
Art. 6 comma 7 (incarichi di consulenza)			
Art. 6 comma 8 (Spese per relazioni pubbliche, convegni, mostre, pubblicità e di rappresentanza)	14.401,99	1.440,20	15.842,19
Art. 6 comma 9 (Spese per sponsorizzazioni)			
Art. 6 comma 12 (Spese per missioni)			
Art. 6 comma 13 (Spese per la formazione)			
Totale	45.062,97	4.506,29	49.569,26
L. n. 244/2007 modificata, L. n. 122/2010			
Disposizione di contenimento	Importo dovuto nel 2018	maggiorazione del 10%	importo da versare 2022
Art. 2 commi 618* e 623 L. n. 244/2007 - come modificato dall'art. 5 c.1, della L. n. 122/2010 - (Spese di manutenzione ordinaria e straordinaria degli immobili utilizzati: 2% del valore immobile utilizzato - Nel caso di esecuzione di interventi di sola manutenzione ordinaria degli immobili utilizzati: 1% del valore dell'immobile utilizzato)	0	0	0
D.L. n. 95/2012, conv. L. n. 135/2012			
Disposizione di contenimento	Importo dovuto nel 2018	maggiorazione del 10%	importo da versare 2022
Art. 8 comma 3 (spese per consumi intermedi)	0	0	0
L. n. 147/2013 (L. stabilità 2014)			
Disposizioni di contenimento	Importo dovuto nel 2018	maggiorazione del 10%	importo da versare 2022
Art. 1 comma 321 (La disposizione prevede che l'Autorità garante della concorrenza e del mercato nonché le Autorità di regolazione dei servizi di pubblica utilità assumono il rispetto dei vincoli di finanza pubblica individuando misure di contenimento della spesa, anche alternative rispetto alle vigenti disposizioni in materia di finanza pubblica ad esse applicabili, che garantiscano il versamento al bilancio dello Stato di un risparmio di spesa complessivo annuo maggiorato del 10 per cento rispetto agli obiettivi di risparmio stabiliti a legislazione vigente e senza compromettere i incrementi delle entrate dovute ai contributi del settore di regolazione.)			0
D.L. n. 66/2014 conv. L. n. 99/2014			
Disposizione di contenimento	Importo dovuto nel 2018	maggiorazione del 10%	importo da versare 2022
Art. 50 comma 3 (somme rimborsate da ulteriori riduzioni di spesa - 5% spesa sostenuta anno 2010 - per acquisti di beni e servizi per consumi intermedi)			0
Importo totale da versare al capitolo 3422 - capo X - bilancio dello Stato entro il 30 giugno			71.138,39

L'Università ha prodotto l'attestazione sull'indicatore annuale e trimestrale di tempestività dei pagamenti previsto dall'articolo 41, comma 1, del decreto-legge 26 aprile 2014, n. 66, convertito con modificazioni dalla legge 23 giugno 2014, n.89 e sull'ammontare complessivo dei debiti e delle imprese creditrici. Tali informazioni sono state pubblicate anche sul sito istituzionale nella sezione amministrazione trasparente, ai sensi dell'articolo 33 del decreto legislativo 14

Collegio dei Revisori dei Conti dell'Università degli Studi del Sannio di Benevento
Relazione al bilancio unico di Ateneo 2023 -- Parere al bilancio 2023
Verifica ex art. 3 d.lgs. n. 199 del 2011

marzo 2013 n. 33 e s.m.i. L'Ateneo ha inoltre informato il Collegio dei revisori dei conti di aver provveduto ad aggiornare, ai sensi dell'articolo 1, comma 867 della legge 30 dicembre 2018 n. 145, la piattaforma dei crediti commerciali con le informazioni relative all'ammontare dello stock dei debiti commerciali scaduti.

6. Proposta al CdA in ordine all'approvazione del Bilancio Unico 2021

Il Collegio, ferme restando le raccomandazioni formulate ai punti che precedono, con particolare riferimento alla necessità di:

- azionare, entro l'esercizio 2024, tutti gli strumenti necessari al recupero dei crediti vantati dall'Ateneo ovvero di procedere ad una svalutazione degli stessi, anche con riferimento a quanto evidenziato, sul punto, dal MUR- Segretariato Generale D.G. delle Istituzioni della Formazione Superiore con nota prot. 4424 del 22 marzo 2024;
- intraprendere, in relazione alle risultanze della gestione operativa al 31.12.2023, una più attenta politica di contenimento dei costi della gestione corrente, ove comprimibili

valuta positivamente la gestione e le risultanze del bilancio 2023 e conseguentemente ne propone l'approvazione al Consiglio di Amministrazione.

Benevento 29.04.24

Il Collegio dei Revisori dei Conti

Pres. Federica Pasero

Dott.ssa Angela De Rosa

Dott.ssa Monica Canino

Presidente



Componente in rappresentanza del MEF



Componente in rappresentanza del MUR

